



COMUNE DI CASTELMOLA

Città Metropolitana di Messina

ADOZIONE DELLA SOTTOSEZIONE 1 E 2 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) SEMPLIFICATO 2023-2025

ART. 6 D.L. N. 80/2021

(ente con meno di 50 dipendenti)

**CONFERMA NELLA SEZIONE 2.3 RISCHI
CORRUTTIVI E TRASPARENZA
RICHIAMANDO IL PIANO ANTICORRUZIONE
DEL TRIENNIO 2021-2023.**

**RINVIO DELL'APPROVAZIONE DELLA
SEZIONE N. 3**

INTRODUZIONE

L'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO). Nel caso di variazione del termine di approvazione del bilancio preventivo, la scadenza per l'adozione di questo documento da parte degli enti locali è spostata ai 30 giorni successivi all'approvazione di tale documento.

Con il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione adottato d'intesa con quello dell'Economia e delle Finanze n. 132/2022 pubblicato sul sito del Dipartimento della Funzione Pubblica in data 30 giugno 2022 e sulla Gazzetta Ufficiale del 7 settembre 2022 sono stati disciplinati "i contenuti e lo schema tipo del Piao, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti".

Sulla base delle previsioni contenute nel Decreto del Presidente della Repubblica n. 81/2022 sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), gli adempimenti inerenti ai seguenti piani ed in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale, piano delle azioni positive.- quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Inoltre nel PIAO devono essere incluse le scelte dell'ente in materia di formazione ed aggiornamento del personale dipendente.

Sulla base del quadro normativo di riferimento, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani. La durata triennale del documento consente di avere un arco temporale sufficientemente ampio per perseguire con successo tali finalità.

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) si possono riassumere come segue:

- ottenere un migliore coordinamento dell'attività di programmazione delle pubbliche amministrazioni, semplificandone i processi;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nel Piano, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e agli obiettivi pubblici di complessivo soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali sono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Il Comune di Castelmola, tuttavia, non ha ancora approvato gli strumenti di programmazione per l'anno 2023.

Al fine di garantire il regolare svolgimento e la continuità dell'azione amministrativa si procede comunque ad approvare il PIAO sottosezioni 1 e 2, rinviando la successiva modifica con l'introduzione della sezione 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO in seguito all'adozione degli strumenti di programmazione dando tempestiva attuazione alle disposizioni normative in materia di pianificazione e programmazione di cui all'art. 6, D.L. 9 giugno 2021, n. 80,

SEZIONE PRIMA

1.1 SCHEDA ANAGRAFICA

SEZIONE 1 SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE		
In questa sezione sono riportati tutti i dati identificativi dell'amministrazione		
		NOTE
COMUNE DI	CASTELMOLA	
INDIRIZZO	VIA GIOSAFAT	
RECAPITO TELEFONICO	0942 264622	
INDIRIZZO SITO INTERNET	www.comunecastelmola.it	
E-MAIL	protocollo@comunecastelmola.it	
PEC	protocollo@pec.comunecastelmola.it	
CODICE FISCALE/PARTITA IVA	87000290830 / 00435020839	
SINDACO	Antonino Orlando RUSSO	
DURATA DEL MANDATO	Scadenza Mandato: Anno 2027	
NUMERO DIPENDENTI AL 31.12.2022	20	
NUMERO ABITANTI AL 31.12.2022	1.080	
CODICE ISTAT	083015	
PAGINA FACEBOOK		
CODICE IPA	c_c210	

1.2 DATI DI CONTESTO

CONTESTO ESTERNO

Il Comune di Castelmola conta 1.080 abitanti ed ha un territorio di circa 16,83 Km². e confina con il centro turistico di Taormina e con i Comuni di Giardini Naxos, Gaggi, Letojanni e Mongiuffi Melia.

Per l'analisi del contesto esterno, inerente in generale l'ambito socio economico e della criminalità organizzata nonché dei fenomeni corruttivi nella provincia di Messina- si rinvia a quanto indicato nella Relazione investigativa antimafia 1° semestre 2022 al seguente link:

<https://direzioneeinvestigativaantimafia.interno.gov.it/wp-content/uploads/2023/04/Semestrale-I-2022.pdf>

In particolare dalla predetta Relazione si evince che “Permane la propensione delle consorterie mafiose messinesi a condizionare l'attività politico amministrativa degli Enti territoriali, come si rileva dai provvedimenti di scioglimento degli Enti amministrativi per infiltrazioni mafiose”.

In considerazione di ciò deve essere tenuto alto il livello di attenzione sui possibili rischi nel Comune di Castelmola.

Il numero dei residenti al 31 dicembre 2022 era pari a 1.080. Si deve evidenziare che l'andamento della popolazione residente è il seguente:

anno 2015	1.088
anno 2016	1.115
anno 2017	1.126
anno 2018	1.118
anno 2019	1.094
anno 2020	1.099
anno 2021	1.079
anno 2022	1.080

Negli ultimi 10 anni abbiamo avuto il seguente saldo naturale, cioè la differenza tra nati e morti:

anno 2013	- 5
anno 2014	+ 7
anno 2015	+ 1
anno 2016	- 4
anno 2017	+ 2
anno 2018	- 5
anno 2019	- 7
anno 2020	- 10
anno 2021	- 4
anno 2022	- 10

Negli ultimi 10 anni abbiamo avuto il seguente saldo migratorio, cioè la differenza tra immigrati ed emigrati:

anno 2013	+ 10
anno 2014	+ 10
anno 2015	- 12
anno 2016	+ 31
anno 2017	+ 9
anno 2018	- 3
anno 2019	- 17
anno 2020	+ 15
anno 2021	- 16
anno 2022	+ 11

Ecco l'andamento degli stranieri residenti negli ultimi 10 anni:

anno 2013	67
anno 2014	66
anno 2015	62
anno 2016	69
anno 2017	72
anno 2018	77
anno 2019	70
anno 2020	74
anno 2021	68
anno 2022	66

Gli stranieri residenti nel 2022 sono **n. 66** pari al **6,11 %** e hanno come paesi di provenienza:

AUSTRIA, BANGLADESH, BULGARIA, CROAZIA, CUBA, DANIMARCA, ECUADOR, FRANCIA, GERMANIA, GIAPPONE, GRAN BRETAGNA, MAROCCO, MAURITIUS, OLANDA, POLONIA, ROMANIA, RUSSIA, SRI LANKA, STATI UNITI D'AMERICA, SVEZIA, TUNISIA, UCRAINA, UNGHERIA e VENEZUELA.

Nell'anno 2021 avevamo la seguente composizione della popolazione residente:

donne 556 e uomini 523, di cui:

- in età prescolare (0 - 6 anni) 49
- in età scuola dell'obbligo (7 -14 anni) 75
- in forza di lavoro 1^ occupazione (15 - 29 anni) 114
- in età adulta (30 - 65 anni) 565
- in età senile (oltre 65 anni) 276

SEZIONE SECONDA

2.1 VALORE PUBBLICO

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro Della Pubblica Istruzione n. 132/2022 la presente sezione non deve essere redatta per gli enti con meno di 50 dipendenti.

Il principio cardine che guida l'azione amministrativa di questo Ente viene riassunto nell'enunciazione: "Lo scopo dell'amministrazione comunale deve essere quello di promuovere e conseguire una politica rivolta all'interesse generale". Per l'individuazione degli obiettivi strategici di natura pluriennale collegati al mandato elettorale del Sindaco si rimanda alla sezione strategica del DUP, che qui si intende integralmente richiamata.

Interventi finanziati con il PNRR

Con riferimento ai programmi e obiettivi connessi al PNRR, l'Ente ha ritenuto rafforzare le misure di carattere organizzativo atte a realizzare in maniera efficace ed efficiente i progetti di investimento previsti da detto Piano e dal Fondo complementare e, più in generale dal Programma dei lavori pubblici di questo Ente.

Il Piano, in linea con gli indirizzi strategici dell'Ente, teso a creare valore pubblico a favore del territorio contiene anche interventi finanziati con il PNRR e il Fondo complementare.

Di seguito si propone un prospetto di sintesi di tali interventi:

PNRR - ID Misura	PRG - Codice CUP	PRG - Codice Locale di Progetto (CLP)	PRG - POSI D	PRG - Titolo progetto	PRG - Stato CUP	PRG - CF/P.IVA Soggetto Titolare (DIPE)	Pubblica Amministrazione			
M4C1I1.1 Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	I73C2200 0190006	NGNIDOI NF-ASILI- NG-34279	1E+13	Progetto relativo ai lavori di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza dell'asilo nido comunale in Via Prof. Gullotta	ATTIVO	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S	245.290,00 €	245.290,00 €	contratto in corso di stipula

M2C4I2.2 Interventi per la resilienza, la valorizzazio ne del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	I71B2100 3600001	MWBDAP #415897	1E+13	efficientament o energetico mediante il c	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S i	100.000,00 €	100.000,00 €	2021 - Ditta Presti S.r.l. Comple tato e pagato all'impr esa solo una parte per saldare tutto si deve inserire sul sistema REGIS
M1C1I1.4.1 Esperienza dei cittadini - Migliorame nto della qualità e dell'utilizza bilità dei servizi pubblici digitali	I71F2200 0450006	PRJ_141C OM0422X_ 001282	1E+13	1.4.1cc210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S i	79.922,00 €	79.922,00 €	PA DIGIT ALE
M2C4I2.2 Interventi per la resilienza, la valorizzazio ne del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	I74H2200 0920006		1E+13	progetto di efficientament o energetico mediante la manutenzione dell'impianto di illuminazione pubblica nei nuclei abitativi nel territorio comunale.	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S i	50.000,00 €	50.000,00 €	ANNO 2023 - LAVO RI AFFID ATI IL 15/9/20 23
M1C1I1.2 Abilitazion e al cloud per le PA locali	I71C2200 0350006	PRJ_120C OM0422X_ 002214	1E+13	1.2c_c210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S i	47.427,00 €	47.427,00 €	Pa digitale
PNRR 3° Linea di intervento – Missione 5, Component e 2.3, Investiment o 3.1 “Sport e inclusione sociale	I75B2300 0040006			Realizzazione dell’area fitness “sport e inclusione sociale” in località Ogliastrello	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S i	28.500,00 €	28.500,00 €	Aggiud icazion e fornitur a entro il 31.3.20 23

M2C4I2.2 Interventi per la resilienza, la valorizzazio ne del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	I71B2000 0380001	MWBDAP #357448	1E+13	efficientament o energetico dell'impianto di illuminazione pubblica con installazione di nuovi impianti con apparecchi illuminantI	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S ì	50.000,00 €	50.000,00 €	Comple tato nell'ann o 2020
M2C4I2.2 Interventi per la resilienza, la valorizzazio ne del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	I74H2200 0930006		1E+13	Progetto di efficientement o energetico mediante la manutenzione dell'impianto di illuminazione pubblica nel centro urbano	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S ì	50.000,00 €	50.000,00 €	ANNO 2024
M1C1-1.4.3 Adozione piattaforma PagoPA	I71F2200 0760006		1E+13	1.2c_c210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S ì	32.778,00 €	32.778,00 €	Pa digitale
M1C1-1.4.3 Adozione APP.IO COMUNI	I71F2200 0750006		1E+13	1.2c_c210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina -	S ì	12.150,00 €	12.150,00 €	Pa digitale
M1C1-1.4.5 Piattaforma Notifiche Digitali	I71F2200 3130007		1E+13	1.2c_c210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S ì	23.147,00 €	23.147,00 €	Pa digitale
M1C1-1.3.1 Piattaforma Digitale Nazionale	I51F2200 7170006		1E+13	1.2c_c210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S ì	10.172,00 €	10.172,00 €	Pa digitale
M1C1-1.4.4 Piattaforme Digitali SPID E CIE	I71F2200 0770006		1E+13	1.2c_c210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S ì	14.000,00 €	14.000,00 €	Pa digitale
M1C1-1.4 Integr. ANPR Liste Elettorali	I71F2300 0630001		1E+13	1.2c_c210 Comune di Castelmola	Attivo	87000290830 Comune di Castelmola - Messina	S ì	1.683,00 €	1.683,00 €	PA DIGIT ALE

2.2 PIANO DELLA PERFORMANCE

Per questo Ente l'adozione della presente sezione non è obbligatoria ma comunque opportuna per consentire l'attivazione del c.d. ciclo della performance e la conseguente erogazione delle indennità di risultato e di incentivazione delle performance.

La performance organizzativa è una misurazione e valutazione dell'efficacia e dell'efficienza dell'organizzazione in termini di politiche, obiettivi, piani e programmi, soddisfazione dei destinatari, modernizzazione dell'organizzazione, miglioramento qualitativo delle competenze professionali, sviluppo delle relazioni con i cittadini, utenti e destinatari dei servizi, efficienza nell'impiego delle risorse e qualità e quantità delle prestazioni e dei servizi erogati. La performance individuale è una misurazione e valutazione dell'efficacia e dell'efficienza delle prestazioni individuali in termini di obiettivi, competenze, risultati e comportamenti. Entrambe contribuiscono alla creazione di valore pubblico attraverso la verifica di coerenza tra risorse e obiettivi, in funzione del miglioramento del benessere dei destinatari diretti e indiretti.

La pianificazione strategica del Comune di CASTELMOLA è contenuta nel Documento Unico di Programmazione in corso di elaborazione in esecuzione delle Linee programmatiche del mandato amministrativo. In questa fase trova applicazione l'ultimo DUP 2022/2024 approvato con delibera di C.C. n. 54 del 28.12.2022.

Con l'approvazione del Piano della performance – piano dettagliato degli obiettivi si interviene sul ciclo della programmazione, nel quale viene declinata in maggiore dettaglio la programmazione operativa contenuta nell'apposita sezione del DUP.

In questa sezione vengono riportate le principali indicazioni strategiche ed operative che l'ente intende perseguire nel triennio 2023/2025 e vengono pertanto specificamente descritti gli obiettivi specifici assegnati ai Responsabili di Area, nonché il complesso degli indicatori necessari per la valutazione e misurazione della performance. Rientrano comunque, nei compiti del servizio tutte le attività connesse ed attinenti le funzioni in generale attribuite allo stesso responsabile o assegnato dalla Giunta Comunale o dal Sindaco qualora ne ravvisi la necessità o l'urgenza per rendere più efficiente l'azione amministrativa nell'interesse pubblico generale.

Si precisa che il piano di analisi e valutazione dei rischi, la previsione e adozione di misure di contrasto alla corruzione costituiscono, secondo le espresse indicazioni del P.N.A., un ambito da ricomprendere nel ciclo della performance. Pertanto la precisa attuazione delle misure previste nella sez. rischi del presente piano integra gli obiettivi di performance. In linea con la programmazione strategica vengono individuati quali obiettivi strategici del presente piano i seguenti:

- attuazione della normativa anticorruzione all'interno dell'ente come processo di cambiamento culturale ed attento aggiornamento annuale del Piano affinché il Comune possa dirsi dotato di un P.T.P.C.T. di qualità, che denoti coerenza con il P.N.A. e con le Linee Guida emanate dall'A.N.A.C. e che non costituisca solo adempimento formale bensì mappa vera e propria di contenuti e diffusore di buone pratiche e valori;
- l'attuazione delle misure di prevenzione e trasparenza declinate nella successiva sezione del Piano "Rischi corruttivi e trasparenza" e nelle relative schede
- promozione di azioni di sensibilizzazione e qualità dei rapporti con la società civile mediante il ricorso a questionari e sondaggi on line;
- potenziamento dei servizi di supporto, conoscitivo ed operativo al R.P.C.T.;

- rafforzamento degli interventi formativi per il miglioramento delle competenze professionali, in particolare, con riguardo alle tematiche della prevenzione della corruzione e della trasparenza ed alle aree maggiormente sensibili al rischio;

Il Nucleo di Valutazione dell'Ente, in sede di valutazione degli obiettivi di performance individuale e organizzativa verifica l'assolvimento da parte delle posizioni organizzative e di ogni altro dipendente soggetto a valutazione, degli obblighi imposti per l'attuazione delle misure di prevenzione e trasparenza.

Ai fini della valutazione delle performance è stato adottato il nuovo sistema di valutazione con delibera di G.M. n. 96 del 17.12.2020 al quale si rinvia.

Di seguito vengono elencati gli obiettivi operativi 2023 per ciascuna Area del Comune di Castelmola:

OBIETTIVI OPERATIVI

AREA AMMINISTRATIVA - CONTABILE

Descrizione OBIETTIVO	RISULTATO ATTESO	INDICATORI	PESO ASSEGNATO ALL'OBIETTIVO IN %
1. Attivazione Accesso ai Servizi on line con le Piattaforme di identità digitale.	Accesso ad almeno un servizio mediante spid e cie	Presenza sul sito delle modalità di accesso mediante spid e cie	25%
2. Monitoraggio e aggiornamento delle sezioni di competenza dell'Amministrazione e trasparente	Inserimento dei documenti in formato digitale	Aggiornamento trimestrale/annuale come verificato dal nucleo di valutazione	25%
3. Miglioramento della qualità degli atti a seguito dei controlli interni	Atti privi di irregolarità/illegittimità	Assenza di rilievi da parte del Segretario Generale nei report di controllo	25%
4. Potenziamento dell'attività di accertamento TARI	Lotta all'evasione	Invio avvisi di accertamento esecutivo entro il 31.12.2023 degli anni 2020-2021;	25%

OBIETTIVI OPERATIVI

AREA TECNICA

Descrizione OBIETTIVO	RISULTATO ATTESO	INDICATORI	PESO ASSEGNATO ALL'OBIETTIVO IN %
1. Predisposizione atti per l'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza dell'asilo nido comunale di via Prof. S. Gullotta	Fruizione e dell'Asilo Nido Comunale di via Prof. S. Gullotta	Aggiudicazioni ed avvio dei lavori entro il 31.12.2023	25%
2. Lotta all'abusivismo edilizio mediante il monitoraggio e controllo dei titoli abilitativi	Maggior controllo sull'attività edilizia del territorio comunale	Incremento dei controlli sulle pratiche edilizie.	25%
3. Monitoraggio e aggiornamento delle sezioni di competenza dell'Amministrazione e trasparente	Inserimento dei documenti in formato digitale	Aggiornamento trimestrale/annuale come verificato dal nucleo di valutazione	25%
4. Miglioramento della qualità degli atti a seguito dei controlli interni	Atti privi di irregolarità/illegittimità	Assenza di rilievi da parte del Segretario Generale nei report di controllo	25%

2.3 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

CONFERMA DELLA PROGRAMMAZIONE ANNO 2021-2023

In considerazione della possibilità per i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti di adottare un Piano completo ogni tre anni, come indicato nella parte speciale dell'Aggiornamento 2018 al PNA, nel caso in cui nell'anno precedente non siano avvenuti eventi corruttivi o significative modifiche organizzative presso

il Comune stesso, l'Amministrazione conferma la programmazione della presente sotto sezione richiamando il Piano Anticorruzione del triennio 2021-2023, attestando che, nell'anno precedente (2022), non si siano verificate le evenienze di seguito elencate che richiedono una revisione:

- a) siano emersi fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative;
- b) siano state introdotte modifiche organizzative rilevanti;
- c) siano stati modificati gli obiettivi strategici;
- d) siano state modificate le altre sezioni del presente PIAO in modo significativo tale da incidere sui contenuti della presente sotto sezione.

Si rinvia al link dell'Amministrazione Trasparente per la visione del Piano di Prevenzione della Corruzione 2021-2023:

https://ww2.gazzettaamministrativa.it/opencms/opencms/_gazzetta_amministrativa/amministrazione_trasparente/sicilia/castelmola/222_alt_con_corr/2020/Documenti_1606993926413/